

A photograph of a wooden observation house built on a rocky cliff. A wooden staircase leads down from the house to a wooden platform over the water. The sky is overcast.

Prövning och tillsyn inom skyddade områden

Trollhättan 16 nov 2011

Johan Larsson, Länsstyrelsen

Förbud eller tillståndsplikt?

- Förbud mot åtgärder som inte, eller bara i rena undantagsfall, kan tänkas tillåtas
- Tillståndsplikt för åtgärder som kan tänkas tillåtas, men bara i vissa fall och då kan behöva styras upp med villkor
- Vid tillståndsplikt aktualiseras eventuell ersättning först vid nekat tillstånd



Skillnad dispens/tillstånd

	DISPENS	TILLSTÅND
Lagstöd 7 kap 7 §	X	(reservatsbeslutet)



Skillnad dispens/tillstånd

	DISPENS	TILLSTÅND
Lagstöd 7 kap 7 §	X	(reservatsbeslutet)
Särskilda skäl	x	(dock skäl)



Skillnad dispens/tillstånd

	DISPENS	TILLSTÅND
Lagstöd 7 kap 7 §	X	(reservatsbeslutet)
Särskilda skäl	x	(dock skäl)
Kompensation	X (<i>kan</i> utelämnas)	(<i>kan</i> föreskrivas)



Skillnad dispens/tillstånd

	DISPENS	TILLSTÅND
Lagstöd 7 kap 7 §	X	(reservatsbeslutet)
Särskilda skäl	x	(dock skäl)
Kompensation	X (<i>kan</i> utelämnas)	(<i>kan</i> föreskrivas)
Giltighet 2/5 år	x	(kan föreskrivas)



Skillnad dispens/tillstånd

	DISPENS	TILLSTÅND
Lagstöd 7 kap 7 §	X	(reservatsbeslutet)
Särskilda skäl	x	(dock skäl)
Kompensation	X (<i>kan utelämnas</i>)	(<i>kan föreskrivas</i>)
Giltighet 2/5 år	x	(kan föreskrivas)
Höra sakägare	x	x



Skillnad dispens/tillstånd

	DISPENS	TILLSTÅND
Lagstöd 7 kap 7 §	X	(reservatsbeslutet)
Särskilda skäl	x	(dock skäl)
Kompensation	X (<i>kan utelämnas</i>)	(<i>kan föreskrivas</i>)
Giltighet 2/5 år	x	(kan föreskrivas)
Höra sakägare	x	x
Delgivning	Sök, sakägare, NV	Sök, sakägare, NV



Skillnad dispens/tillstånd

	DISPENS	TILLSTÅND
Lagstöd 7 kap 7 §	X	(reservatsbeslutet)
Särskilda skäl	x	(dock skäl)
Kompensation	X (<i>kan utelämnas</i>)	(<i>kan föreskrivas</i>)
Giltighet 2/5 år	x	(kan föreskrivas)
Höra sakägare	x	x
Delgivning	Sök, sakägare, NV	Sök, sakägare, NV
Skickas till	Raä, (Sks)	Raä, (Sks)



Skillnad dispens/tillstånd

	DISPENS	TILLSTÅND
Lagstöd 7 kap 7 §	X	(reservatsbeslutet)
Särskilda skäl	x	(dock skäl)
Kompensation	X (<i>kan</i> utelämnas)	(<i>kan</i> föreskrivas)
Giltighet 2/5 år	x	(kan föreskrivas)
Höra sakägare	x	x
Delgivning	Sök, sakägare, NV	Sök, sakägare, NV
Skickas till	Raä, (Sks)	Raä, (Sks)
Kan överklaga	Sök, sakägare, NV, föreningar	Sök, sakägare, NV, föreningar



Särskilda skäl (Allmänt råd)

MB 7:7 (och 7:26)

- Åtgärd med positiv inverkan på bevarandevärden
- Angelägna allmänna intressen, om de är förenliga med föreskriftens syfte
- Enskilda intressen om påverkan är försumbar även på sikt
- Om friluftsliv ändamål: tillfälliga organiserade arrangemang med samma syfte, om inte andra syften motverkas



Kompensation

se NV handbok med Allmänna råd

- Behövs ej vid bagatellartade intrång
- Behövs ffa när intrång godtas för angelägna allmänna intressen
- I första hand återställa sådana värden som gått förlorade
- Annars medverka till områdesskydd för annat område med liknande värden
- Sökandens vilja att kompensera ingrepp bör ej påverka bedömningen av särskilda skäl.



Operativ tillsyn

Lagrum

7 och 26 kap. miljöbalken
förordning om tillsyn enligt miljöbalken (1998:900)

Syfte

Säkerställa syftet med bestämmelserna
Upprätthålla legitimiteten för lagstiftningen

Innehåll

Förebyggande tillsyn - information
"Klagomålsärenden"
Egen initierad tillsyn

Förutsättning

Rätt kompetens inom organisationen



Prioritering

Händelsestyrd tillsyn

Uppföljning av dispenser och tillstånd

Inventering i fält eller i flygbilder

Information och rådgivning

Uppföljning av skötsel och förvaltning är ej tillsyn



Ärendets gång

- Anmälan/initierad tillsyn
- Kolla om dispens eller tillstånd finns
- Begäran om förklaring
- Utredning
- (Brev om eventuellt föreläggande)
- Anmäla misstanke om brott
- Föreläggande/vite MB 26:9 (i värsta fall kronofogen MB 26:17)
- En eventuell ansökan i efterhand prövas innan myndigheten fattar beslut i tillsynsfrågan



Utredning

- Tillsynsobjektets förklaring?
- Besök på plats
- Jämföra äldre och nyare bilder och kartor
- Samordnad tillsyn med andra MB-bestämmelser eller PBL?



Föreläggande

- Vem ska föreläggas?
- Vad ska tas bort?
- Hur ska återställande ske?
- När ska det vara utfört?
- Vite?
- Lagstöd
- Evt föreläggande att lämna bildbevis på efterlevnad
- Besvärshänvisning
- Kopia till Naturvårdsverket



Åtalsanmälan

- Var har det hänt? (Fastighetsbeteckning mm)
- Vad har hänt?
- När har det hänt?
- (Vem har gjort det?)
- Vilken bestämmelse berörs? (t ex MB 7:7 och 29:2)
- Händelsens förhållande till gällande bestämmelser
- Vilken skada som skett (t ex särskilda värden)
- Om vi meddelat föreläggande



Straffbestämmelser

- **29 kap 2 § Brott mot områdesskydd**
 - gäller endast vissa i § angivna åtgärder
 - endast vid skada eller olägenhet på skyddsvärdenBöter eller fängelse
- **29 kap 2a § Förseelse mot områdesskydd**
 - gäller övriga föreskrifter i reservatBöter



Vägledning

- Naturvårdsverkets handbok
 - 2003:3 Bildande och förvaltning av naturreservat
- Proposition 1997/98:45 (del 2 s 266 ff (tillsyn), s 70-77 (prövning))
- Länsstyrelsens hemsida: mallar för kommunikering och föreläggande
- <http://www.lansstyrelsen.se/vastragotaland/sv/djur-och-natur/skyddad-natur/strandskydd/Pages/Vagledningkn.aspx>
- Kontakta handläggare på Länsstyrelsen



Exempel på överträdelser (Skyltlagen, 5 och 12 §)

